



*Parlamentul României*  
*Senat*

**PREȘEDINTE**

București 05.03.2009  
Nr. ...L706.....

**Domnului**

**Senator PETRU FILIP**  
**PREȘEDINTELE COMISIEI PENTRU ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ,**  
**ORGANIZAREA TERITORIULUI ȘI PROTECȚIA MEDIULUI**

În temeiul articolului 105 din Regulamentul Senatului, în ședința din 4 martie 2009, plenul Senatului a hotărât trimiterea spre reexaminare, a *proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.194/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr.293/2004 privind Statutul funcționarilor publici cu statut special din Administrația Națională a Penitenciarelor (procedură de urgență)*, în vederea întocmirii raportului suplimentar.

În acest sens, vă anexăm extras din stenograma ședinței Senatului din data de 4 martie 2009.

**PREȘEDINTELE SENATULUI**

**Mircea Geoană**



*Parlamentul României*  
*Senat*

**PREȘEDINTE**

București 05.03.2009  
Nr. 4706

**Domnului**

**Senator TONI GREBLĂ**  
**PREȘEDINTELE COMISIEI JURIDICE, DE NUMIRI, DISCIPLINĂ,**  
**IMUNITĂȚI ȘI VALIDĂRI**

În ședința din 4 martie 2009, plenul Senatului a hotărât trimiterea spre *avizare* a *proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.194/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr.293/2004 privind Statutul funcționarilor publici cu statut special din Administrația Națională a Penitenciarelor (procedură de urgență)*, care va fi transmis, de urgență, Comisiei pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului, în vederea întocmirii *raportului suplimentar*.

În acest sens, vă anexăm extras din stenograma ședinței Senatului din data de 4 martie 2009.

**PREȘEDINTELE SENATULUI**

**Mircea Geoană**

**STENOGRAMA**  
**ședinței Senatului din 4 martie 2009**

*Ședința a început la ora 9,47.*

*Lucrările au fost conduse de domnul senator Mircea-Dan Geoană, președinte al Senatului, asistat de domnii senatori Orest Onofrei și Cornel Popa, secretari ai Senatului.*

**Domnul Mircea-Dan Geoană:**

Bună dimineața!

Doresc să invit doamnele și domnii senatori în sală pentru a începe ședința Senatului din 4 martie 2009.

Am solicitat staffului efectuarea prezenței și am constatat că suntem 93 de senatori. Suntem în cvorum regulamentar. Aș dori ca, pe măsură ce și alți colegi ajung în plen, să fiu informat pentru a putea reconfirma cifra de prezență pentru astăzi.

Stimați colegi,

La punctul 1 din ordinea de zi sunt înscrise Probleme organizatorice, aprobarea programului de lucru al Senatului pentru

perioada

9 – 14 martie 2009.

Aveți în fața dumneavoastră ordinea de zi pentru ședința Senatului din 4 martie 2009.

Supun votului ordinea de zi. Cine este pentru? Cine este împotriva? Cine se abține? (*Votul se face cu mâna ridicată*).

Ordinea de zi a fost aprobată.

Salut pe domnul lider de grup parlamentar Hașotti. Există o problemă domnule senator Cseke? Vă rog.

**Domnul Cseke Attila-Zoltan:**

Mulțumesc, domnule președinte.

Stimați colegi,

Propun, ca punctele 4 și 7 din ordinea de zi, care vizează același domeniu, se referă la remunerația directorilor generali ai operatorilor economici ce aparțin statului, să le discutăm alăturat, deoarece au același domeniu de reglementare, de aceea poate nu ar trebui să le discutăm separat. Vă mulțumesc.

**Domnul Mircea-Dan Geoană:**

Nu cred că sunt dificultăți.

Supun votului dumneavoastră sugestia colegului nostru, pentru ca punctul 7 din ordinea de zi să fie discutat imediat după punctul 4 din ordinea de zi.

Cine este pentru? Cine este împotriva? Cine se abține?

Propunerea ca cele două puncte să fie discutate consecutiv a fost aprobată de plenul Senatului, de aceea voi ruga atât stafful cât și reprezentanții Guvernului să fie pregătiți.

În continuare, aveți în fața dumneavoastră programul de lucru pentru perioada 9-14 martie. Este programul obișnuit. Vă informez că luni 9 martie vom avea un plen reunit al celor două Camere, cu două puncte pe ordinea de zi. Primul punct este „Mesajul Președintelui României” și al doilea punct „Aprobarea componenței delegațiilor și grupurilor de prietenie ale Parlamentului României”. După această ședință reunită, urmează ședința plenului Senatului, unde vom continua programul nostru legislativ și politic. Pentru ziua de luni, modificarea față de programul obișnuit este plenul reunit al celor două Camere, la ora 16,00.

Supun votului dumneavoastră ordinea de zi și programul de lucru pentru perioada 9-14 martie.

Cine este pentru? Cine este împotriva? Cine se abține?

Ordinea de zi și programul de lucru au fost aprobate.

**Domnul Emilian Frâncu (din sală):**

De ce nu votăm electronic?

**Domnul Mircea-Dan Geoană:**

La punctul 2 din ordinea de zi este înscris Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 194/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr. 293/2004 privind Statutul funcționarilor publici cu statut special din Administrația Națională a Penitenciarelor.

Proiectul de lege este prioritate legislativă a Guvernului, cu termen de adoptare tacită 16 martie 2009. Din partea Guvernului doamna secretar de stat, aveți cuvântul.

**Doamna Rodica Constantinovici – secretar de stat la Ministerul Justiției și Libertăților Cetățenești:**

Mulțumesc, domnule președinte.

Doamnelor și domnilor senatori,

Obiectul de reglementare a proiectului de lege îl reprezintă aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 194/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr. 293/2004 privind Statutul funcționarilor publici cu statut special din Administrația Națională a Penitenciarelor. Necesitatea reglementării a apărut ca urmare a faptului că, în prezent, în sistemul Administrației Naționale a Penitenciarelor, există un deficit acut de personal încadrat, din totalul de 15 312 de posturi prevăzute, sunt vacante 2 609 posturi, din care 1 509 în sectorul operativ „Siguranța deținerii și aplicarea regimurilor”, adică mai mult de 50% din totalul posturilor vacante. Sunt unități de penitenciare care funcționează cu numai 40% din efectivele de personal prevăzute. Desigur, lipsa acută de personal are consecințe negative imediate asupra sistemului penitenciar în ceea ce privește asigurarea dreptului la asistență medicală a persoanelor private de libertate, din cauza existenței posturilor vacante unice la nivelul penitenciarelor, cum ar fi: stomatolog, farmacist. Folosirea sistemului public de sănătate implică cheltuieli suplimentare legate de asigurarea mijloacelor logistice. Asigurarea drepturilor persoanelor private de

libertate se realizează cu un personal insuficient, care este nevoit să presteze constant ore suplimentare. Prin actul normativ se propune, în principal, modificarea normelor referitoare la organizarea concursurilor pentru ocuparea posturilor vacante, eliminarea dispozițiilor limitative în ceea ce privește accesul agenților în corpul ofițerilor din sistemul Administrației Naționale a Penitenciarelor, eliminarea discriminărilor create între categoriile de personal din sistemul Administrației Naționale a Penitenciarelor privind acordarea compensației lunare. Pentru aceste rațiuni prezentate în esență, vă rugăm să aprobați proiectul de lege și vă mulțumim.

**Domnul Mircea-Dan Geoană:**

Și eu mulțumesc, doamnei secretar de stat.

Domnule președinte, vă rog. Din partea Comisiei pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului domnul senator Petru Filip.

**Domnul Petru Filip:**

Mulțumesc, domnule președinte.

Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului, în data de 28 ianuarie a luat în discuție proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 194/2008, cu argumentele prezentate de doamna secretar de stat, și a dat un aviz favorabil, ținând cont de toate aceste argumente pe care ministerul le-a prezentat. Nu vreau să le mai repet. A fost dat un raport de admitere cu un amendament, este vorba de art. 25, unde la litera d) termenul necesar unui agent din penitenciar, ca stagiul minim pentru

un grad profesional, trece de la 5 ani la 4 ani. Acesta a fost singurul amendament pe care l-am discutat. Există avizul favorabil din partea Consiliului Legislativ, este o lege organică și Senatul este prima Cameră sesizată. Mulțumesc.

**Domnul Mircea-Dan Geoană:**

Și eu vă mulțumesc.

Dacă sunt intervenții din partea grupurilor parlamentare?

Domnul senator Corlățean. Microfonul 3

**Domnul Titus Corlățean:**

Mulțumesc, domnule președinte.

Mă adresez colegelor și colegilor senatori, în legătură cu o propunere de modificare, pe care o avansează ordonanța, la art. I punctul 6, propunere de modificarea art. 28 din Legea 293/2004. Spun de la bun început că, pe de o parte, ordonanța a avut justificarea sa atunci când a fost promovată și este justificat și acest raport de admitere al Comisiei pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului. Pe de altă parte, există un punct pe care vi-l spun de la bun început, și de asta o spun că mă adresez în primul rând senatorilor juriști, un punct care este controversat. Mă refer la faptul că ordonanța propune ca funcțiile de conducere în sistemul Administrației Naționale a Penitenciarelor să fie ocupate exclusiv de personalul din sistemul Administrației Naționale a Penitenciarelor, altfel spus, ofițerii din cadrul Administrației Naționale a Penitenciarelor. Și aș vrea să fac totuși câteva precizări, pentru că, uneori, am , recunosc, prostul obicei de îmi aduce aminte că sunt și



jurist și am fost și prim-vicepreședintele Comisiei juridice la Parlamentul European, deci cunosc și practica europeană în materie. ANP este o structură subordonată Ministerul Justiției și Libertăților Cetățenești și are ca principală atribuție punerea în executare a pedepselor penale, altfel spus, finalizarea muncii procurorului și judecătorului. Potrivit propunerii formulate în ordonanță, procurorii și judecătorii, magistrații nu pot avea acces la funcții de conducere în ANP, deși vorbim tocmai de persoanele cu cea mai înaltă calificare și specializare în ceea ce înseamnă dreptul penal, dreptul procesual penal și execuțional penal. Acum, eu pot înțelege interesele unor lideri de sindicat în sistemul Administrației Naționale a Penitenciarelor de a genera sau a determina aceste limitări la accesul în funcții de conducere, dar ținând cont, pe de o parte, de specificul activității și de ce înseamnă o anumită pregătire și calificare, pe de altă parte ținând cont de practica europeană în materie și de dreptul comparat, și eu mă refer în primul rând la „Sistemele de drept continental”, în primul rând cel francez, cu care noi suntem compatibili, acolo unde, magistrații nu au o astfel de limitare. Eu v-aș propune să reflectăm asupra acestui punct. Și mai este ceva. Pot să înțeleg, încă o dată, anumite interese de ordin sindical, contracte colective, dar nu pot să înțeleg și să accept limitarea competenței de legiferare care aparține Parlamentului, și nu altor structuri. Acesta este motivul pentru care ridic această problemă. Sunt convins că lucrurile s-ar fi clarificat dacă ar fi existat o dezbatere în Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări. Am discutat cu colegii și am constatat că de la Biroul permanent nu s-a

făcut o repartizare măcar pentru aviz la un coraport pe fond și la Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări. Nu a existat această posibilitate de clarificare, astfel încât eu fac o propunere procedurală. Propunerea cea mai corectă din punctul meu de vedere și nu numai al meu, este să fim de acord să retrimitem la Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului acest raport, cu solicitarea de sesizare a Biroului permanent pentru o repartizare și la Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, soluția ideală. Termenul de adoptare tacită este de 16 martie, și atunci vă propun o soluție de compromis. Să retrimitem la Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului, iar colegii din comisie, poate cu invitarea biroului Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări, să fim flexibili pe Regulament, să adopte un amendament corespunzător și săptămâna viitoare să adoptăm acest proiect de lege în această formă. Vă mulțumesc.

**Domnul Mircea-Dan Geoană:**

Mulțumesc, domnule senator Corlățean.

Domnul senator Daea.

**Domnul Petre Daea:**

Mulțumesc, domnule președinte al Senatului.

Domnule președinte al Senatului,

Doamnelor și domnilor senatori,

Intervenția mea este pe o chestiune formală, mizând pe coerență și claritatea actului juridic.

În articolele supuse dezbaterii să se treacă denumirea exactă a Ministerul Justiției și Libertăților Cetățenești, dacă, sigur, Senatul nu hotărăște altfel, să trimită la comisie și atunci comisia va face acest oficiu juridic necesar pentru claritate și rigoare juridică. Vă mulțumesc.

**Domnul Mircea-Dan Geoană:**

Mulțumesc.

Sunt chestiuni materiale care pot fi corectate facil. Îl invit pe domnul senator Greblă, președintele Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări, pentru un punct de vedere referitor la solicitarea domnului senator Corlățean.

**Domnul Toni Greblă:**

Domnule președinte,

Stimați colegi,

Fără să dezvolt sau să repet ceea ce a spus domnul senator Corlățean, și noi apreciem că merită o privire mai atentă prevederea cu privire la limitarea accesului la funcții de conducere în sistemul penitenciar, cu atât mai mult cu cât majoritatea țărilor Uniunii Europene au sistemul de supraveghere și conducere prin intermediul magistraților. Sub acest aspect, las la latitudinea colegilor și sugerez ca proiectul de lege să fie retrimis la comisie. Vom participa și noi chiar și în calitate de invitați, spunându-ne punctul de vedere, rămânând ca să fie această procedură rapidă, pentru a nu afecta acest proiect de lege cu trecerea timpului. Vă mulțumesc.

**Domnul Mircea-Dan Geoană:**

Mulțumesc, domnule președinte.

Domnul senator Urban. Microfonul 2.

**Domnul Iulian Urban:**

Mulțumesc frumos, domnule președinte.

Și noi suntem de acord pentru retrimiteră la comisie a proiectului de lege în vederea unui raport, însă cerem să se deruleze totul într-o

procedură de maximă urgență ca să ne încadrăm în termenul în care trebuie să prezentăm raportul și acest proiect de lege să se întoarcă în Senatul României. Vă mulțumesc.

**Domnul Mircea-Dan Geoană:**

Vă mulțumesc, domnule senator. Domnul președinte Filip.

**Domnul Petru Filip:**

Vă mulțumesc, domnule președinte. La Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului nu am luat în considerare acest aspect strict juridic. Sigur că el are la bază o serie întreagă de evenimente pe care nu vreau să vi le aduc aminte în ultimul an, lucruri sensibile cu care și eu sunt de acord că nu trebuie să influențeze un act legislativ pe care îl elaborăm în Senat.

De aceea, consider că propunerea de a participa, cu un aviz chiar, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări mi se pare bine-venită, comisia fiind, într-adevăr, în materia respectivă. Vă mulțumesc.

**Domnul Mircea-Dan Geoană:**

Vă mulțumesc, domnule senator.

Supun votului dumneavoastră propunerea domnului senator Corlățean și susținută de celelalte comentarii ca acest proiectul de lege să fie transmis Comisiei pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului care, în consultare cu

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, să vină cu o propunere pentru Biroul permanent de luni, urmând ca legea să fie rediscutată în plenul nostru de săptămâna viitoare pentru a fi în interiorul termenului de aprobare tacită din 19 martie, așa cum a fost menționat.

Vă rog să votați.

Cu 63 de voturi pentru și 5 voturi împotriva a fost adoptată propunerea de retrimiteră la comisie.

O rugăm pe doamna secretar Constantinovici ca și ministerul să fie implicat și prezent la această discuție din Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului în consultare cu Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări.

\*

Trecem la punctul 3 din ordinea de zi - Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 144/2008 privind exercitarea profesiei de asistent medical generalist, a profesiei de moașă și a profesiei de asistent medical, precum și organizarea și funcționarea Ordinului Asistenților Medicali Generaliști, Moașelor și Asistenților Medicali din România.

Din partea Guvernului, îl rog pe domnul secretar de stat Irimie să prezinte punctul de vedere al Executivului.